

# 盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划（2024-2035）规划简介

## 一、规划范围及位置

本次规划范围为攀枝花市盐边县红格镇联合村、和爱村两个村，规划区面积 64.72 平方公里；其中联合村为中心村，和爱村为一般村。位于攀枝花市最南端，红格镇东南处，东南侧与会理市接壤，西侧与红格镇新隆村毗邻，北与新九镇相邻。旅游区位佳，位于盐边南部温泉度假区内，是盐边南部温泉度假区的重要组成部分，同时位于攀枝花都市圈的横向发展轴上。省道与高速双通道加持，核心交通枢纽优势明显。联合村级片区对外交通十分便捷，距离蓉丽高速和爱下线口 15km，距离京昆高速新九下线口 58km。 S353 线横穿片区，连接攀枝花市与会理市，交通区位好。片区属于城市近郊区域，距离红格镇 27km，距离盐边县 57km，距离攀枝花市 69km。

## 二、规划期限

规划基期年为 2023 年，期限为 2024-2035 年，近期至 2025 年，中期至 2030 年，远期至 2035 年。

## 三、规划定位

发展目标：构建以蔬菜、水果产业为核心、融合龙文化元素的综合发展体系为发展目标。

功能定位：农业复合种植示范区、农文旅融合发展区、传统村落共同富裕实践区。

形象定位：蔬适龙乡，共富家园。

## 四、规划策略

### （一） 策略一：做大做强品牌，打造 IP

挖掘片区文化，结合联合的古村、程家墓群、非遗文化、龙文化等资源，差异化植入特色主题。

### （二） 策略二：构建产业体系——一二三产业融合形成闭环

一产：蔬菜品牌化。强化一产，做大做强蔬菜、烤烟、小红梨等经济农业产业，打响联合品牌。

二产：加工综合化。增加烤烟、小红梨、蓝莓、蔬菜等的初/深加工点位、增设供销社等。

三产：旅游特色化。旅游产业将成为联合村级片区的主导产业，构建以古村、程家墓群、非遗文化为主要功能的乡村旅游体系，开展特色的田园旅游。

### （三） 策略三：分区施策促发展-因地制宜重构人-地-境-业关系，引导资源特色聚集，促进分区协同发展

山体区域：强保护、重生态，以生态保育、碳汇为主。人：禁止污染山体、山林大型开发的活动；地：引导大型建设腾退，引导农业适度发展；境：增加经济林地，打造山林农业风光；业：林下经济结合种养经济。

沿 G353 区：工矿减量化发展，发展有机农业。人：禁止污染农田、山林大型开发的活动；地：逐步引导工矿用地建设腾退，减量发展；境：沿 G353 植入特色景观节点，农田打造生态农业风光；业：生态有机农业。

乡村融合发展区：发展特色化农业。人：引导人口适度聚集；地：结合生产需求及产业潜力因地制宜投放空间资源，存量与新增发展结合；境：规模化农业，集约化建设；业：农业功能与旅游功能融合。

## 五、规划目标

规划至 2025 年，三条空间控制线全面落地，闲置用地持续盘活，生态环境持续改善，扎实推进农村人居环境整治行动，夯实城乡融合发展基础。

规划至 2030 年，进一步强化一产，提升三产竞争力。围绕联合村核心区产村融合，对联合古村的基础设施系统性更新升级，中部片区强化蔬菜品牌建设。

规划至 2035 年，联合村级片区农文旅融合产业体系成型。建成红格镇农业复合种植示范；建成规模化现代化烤烟、智慧化蔬菜种植基地；建成新品种蓝莓示范基地；大力发展农旅融合产业，建成“蔬适龙乡”联合大品牌，农旅融合体验基地；全面建成全域覆盖普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。

依据《攀枝花市盐边县红格片区国土空间总体规划（2021-2035 年）》，永久基本农田保护面积不低于 832.33 公顷，不涉及生态保护红线，耕地保有量不低于 919.24 公顷，不涉及城镇开发边界，村庄建设边界规模 141.67 公顷，常住人口 2200 人。

## 六、底线约束

### （一）耕地和永久基本农田

耕地保护。严格落实上位规划确定的耕地保有量目标，在确保现有耕地格局稳定的基础上，明确复垦或开垦为耕地的地块，按照高标准农田建设要求，完善田间道路、灌排渠系等，进一步优化片区耕地布局，规划耕地 1030.20 公顷，达到耕地保有量 919.24 公顷目标。

永久基本农田保护。严格落实盐边县“三区三线”划定方案永久基本农田保护目标，将区域集中连片、质量等别较高的耕地以及山区耕地坡度小于 25° 的集中连片的稳定耕地划入永久基本农田。落实永久基本农田 832.33 公顷。

永久基本农田管控要求：永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让以外，其他任何建设都不得占用。符合法定条件的，确需占用和改变永久基本农田的，必须经过可行性论证，确实难以避让的，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。

### （二）生态保护红线

联合村级片区内无生态保护红线。

### （三）城镇开发边界

联合村级片区内无城镇开发边界。

### （四）村庄建设边界

联合村级片区村庄建设边界规模 141.67 公顷。

### （五）其他保护线

#### 1. 林地保护

片区涉及国家二级公益林 3563.10 公顷，严格落实保护片区内公益林，提高水源涵养和水土保持，严格执行林地征占用定额管理制度，控制征用占用林地。公益林原则上不得开展生产经营活动，严禁打枝、采脂、割漆、剥树皮、掘根等行为。

#### 2. 水系保护

严格落实水利部门划定的河湖管理范围，落实河流的河湖管理范围，并按照水利部门相关要求进行管理。片区河湖管理范围线内无建设用地。

3. 历史文化保护

落实上位规划历史文化保护线，联合村级片区涉及历史文化包括古树名木、联合村古村落保护和联合村程家墓群保护。

联合村古村落保护范围总面积 17.78 公顷，其中核心保护区 1.93 公顷，建设控制地带面积为 15.85 公顷。严格按照国家《历史文化名城名镇名村保护条例》、《四川省传统村落保护条例》中对传统建筑保护的规定进行管理。

联合村程家墓群保护范围总面积 0.86 公顷，核心保护区范围 0.67 公顷，建设控制地带 0.19 公顷，坚持“不改变原状的原则，保持其原样式、原结构、原材料、原工艺，并严格按照《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》的规定进行保护。

联合村涉及 5 处古树名木，保护范围总面积 0.175 公顷，古树名木按照不小于树冠垂直投影外 5 米划定保护范围。

4. 市政廊道管控线

落实上位规划市政廊道管控要求，联合村级片区涉及 1 条 110KV 高压线和 6 条 35KV 高压线，35kV 架空高压线走廊宽度按两侧各 10m 控制，110kV 架空高压线走廊宽度按两侧各 12.5m 控制。

在保护区内，禁止进行可能危及电力设施安全的活动，如建造建筑物、种植高杆植物等。电力设施产权人应当采取必要的安全措施，并设立警示标志，以提醒公众注意安全。

七、产业规划

（一）产业发展方向

落实《攀枝花市盐边县红格片区国土空间总体规划（2021-2035 年）》中对联合村级片区职能定位——农旅融合、农业示范、生态保育功能。根据自然资源禀赋和现有产业基础，壮大粮经复合种植产业，突出蔬菜、烤烟产业特色，促进一二三产业融合发展，推介农业规模化现代化智慧化，打造红格片区的核心农旅展示区与示范区。

（二）产业空间结构

按照联合村级片区现状用地与地理格局为基础，围绕村落、生态森林、自然水系与连片化耕地，差异化构建“4 个微小产业单元+生态保育单元”。

1. 龙山休闲旅游单元

依托龙山现有 6 米宽风电路、风电景观、古树资源，打造龙脊探秘休闲、古树祈福等产业。

2. 水畔休闲单元

将和爱村的樱花一条河延伸至联合村，沿河岸局部植入丰富业态，打造浪漫樱花滨水景观带。

3. 现代农业示范单元

结合和爱村干塘组、团结组、青山组，联合村羊合组现状连片特色烤烟产业，打造高效农业示范单元。

4. 特色农业+产居融合单元

借助和爱村民主组、顺山组、顺利组以及联合村龙店组、新华组、村子组、龙山组、松坪组特色果蔬、特色产业等优势资源，打造特色农业+产居融合单元。

5. 态保育单元

根据《攀枝花市盐边县红格片区国土空间总体规划（2021-203 年）》，落实生态保育职能。

（三）产业发展指引

分别对一产进行指引：片区农业种植指引、片区林业/养殖业指引、片区农业服务配套指引，三产指引：片区旅游游线指引及分区规划指引。

八、公服设施规划

聚焦解决乡村设施“闲置”与“紧缺”并存及问题，结合两项改革“后半篇”文章专项工作方案、专项规划及镇级片区规划，结合现状及民意调查，考虑居住人群、旅游人群、产业人群三类人群的需求，统筹公共服务设施和基础设施布局，以安全、经济、服务产业发展及村民生活为原则，提出设施建设的选址、规模 and 标准。公共服务配套设施按照联合村为中心村，和爱村为一般村进行配置。

（一）保留公共服务设施

本次规划保留公共服务用地共 2.62 公顷。其中，和爱村保留 7 处公服用地，分别为村委会（便民服务站、综合调节中心、警务室、文化活动室、文化展览室、农民夜校）、养路段、医院、幼儿园小学、星月谷医疗救护点、派出所、林业站等公服设施；联合村保留 3 处公服用地，即村委会（便民服务站、综合调节中心、警务室、文化活动室、文化展览室、农民夜校、日间照料中心）、卫生室、运营中心。

（二）新建公共服务设施

新建设施 12 处，新增公共服务用地共 0.84 公顷。其中，和爱村新建 5 处，结合 2 处建新点新建健身场地，结合樱花一条河至联合村入口处新增 1 处广场，结合蓝莓基地新增 1 处观景台，结合虾塘养殖增加 1 处休闲广场；联合村新建 7 处，结合 2 处建新点新建健身场地，新建 1 处供销社，结合古墓群新增 1 处休闲广场，结合新华组现状聚居点新增 1 处观景台，结合龙山新增 1 处观景台，结合古村眺望点新增 1 观景台。

（三）盘活闲置公共服务设施

盘活闲置设施 4 处，共 0.40 公顷。其中，和爱村 3 处，分别为闲置村委会转用游客接待中心、闲置医院转用日间照料中心、派出所兼电商中心与农机库房；联合村 1 处，即规划将闲置小学转用蹓脚舞非遗基地及红白喜事场所。

表 8-1：规划公共服务设施一览表

| 类别   | 设施名称   | 和爱村    | 联合村    |
|------|--------|--------|--------|
| 行政管理 | 村委会    | 现状保留   | 现状保留   |
|      | 便民服务站  | 现状保留   | 现状保留   |
|      | 综合调节中心 | 现状保留   | 现状保留   |
|      | 林业站    | 现状保留   | ——     |
|      | 派出所    | 现状保留   | ——     |
|      | 警务室    | 现状保留   | 现状保留   |
| 文体设施 | 文化活动室  | 现状保留   | 现状保留   |
|      | 健身场地   | 新建 5 处 | 新建 7 处 |
|      | 文化展览馆  | 现状保留   | 现状保留   |
| 教育医疗 | 幼儿园    | 现状保留   | ——     |
|      | 小学     | 现状保留   | 功能转用   |
|      | 农民夜校   | 现状保留   | 现状保留   |

|          |         |          |          |
|----------|---------|----------|----------|
|          | 医院      | 现状保留     | ——       |
|          | 卫生室     | 现状保留     | 现状保留     |
|          | 儿童之家    | 规划保留     | 现状保留     |
|          | 日间照料中心  | 现状保留     | 现状保留     |
| 商业服务设施配套 | 农产品展销平台 | 提升 1 处   | 规划新建 1 处 |
|          | 农机服务网点  | 规划新增 1 处 | 规划新增 1 处 |
|          | 集市      | 现状保留     | ——       |
|          | 农家乐     | 现状保留     | 规划新建 1 处 |
|          | 邮政代办点   | 现状保留     | 现状保留     |
|          | 电商中心    | 规划新增 1 处 | 与运营中心共建  |
|          | 冷链物流    | 现状保留     | 规划新建 1 处 |

（四）旅游服务设施

依据产业发展需要，结合生活设施配套和利用闲置公共管理用地，进行综合配置，提高利用效率，盘活土地资源。参考旅游区配套标准，结合服务半径及交通转接点设置旅游服务中心及服务节点；承担旅游服务、休憩娱乐、文化展示等功能。

表 8-2：规划旅游设施配套一览表

| 设施名称   |        | 和爱村                                | 联合村                     |
|--------|--------|------------------------------------|-------------------------|
| 基础服务设施 | 游客接待   | 功能转用 1 处（1847. 21 m²）、<br>现状保留 1 处 | 保留运营中心一处、与村委会共<br>设 1 处 |
|        | 餐饮民宿设施 | 6 处                                | 9 处                     |
|        | 服务驿站   | 3 处                                | 4 处                     |
|        | 旅游停车场  | 5 处                                | 6 处                     |
|        | 旅游集市   | 1 处（农贸市场）                          | 1 处（供销社）                |
|        | 管理用房   | 与村委会共设一处                           | 与村委会共设一处                |
|        | 医疗点    | 利用现状卫生服务设施                         | 利用现状卫生服务设施              |
|        | 治安设施   | 与村委会共设一处                           | 与村委会共设一处                |
|        | 公共厕所   | 6 处                                | 4 处                     |

|  |        |           |           |
|--|--------|-----------|-----------|
|  | 解说设施   | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 标识导览设施 | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 垃圾箱    | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 照明设施   | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 休息设施   | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 饮水点    | 根据资源点合理布置 | 根据资源点合理布置 |
|  | 观景台    | 1 处       | 3 处       |
|  | 露营地    | 2 处       | 3 处       |

九、道路交通规划

（一）道路网布局

1. 对外交通规划

整体构建“一主多支一特色的交通体系”。

一主——依托 G353 形成片区主要对外交通干道；

多支——依托乡道与主要村道与 G353 相连接，构建片区完善的交通网络；

一特色——依托风电路区域风电越野赛道。

2. 内部交通规划

优化内部交通，提升道路通行能力。规划在和爱村硬化拓宽场镇居民点道路，缓解场镇交通压力；规划在联合村黑化拓宽乡道，提升古村的交通通行能力。

（二）道路设施规划

完善片区停车设施，规划结合公服设施、居民安置点、旅游设施等配置 14 处社会停车场；其余各项目停车需求结合项目布局，配建停车场解决；乡道与主要村道加强错车道配置。

| 编号 | 项目名称   | 规模    | 宽度    |
|----|--------|-------|-------|
| 1  | 拓宽村道   | 12km  | 4. 5m |
| 2  | 黑化拓宽村道 | 6. 7m | 4. 5m |
| 3  | 新建社道   | 200m  | 3. 5m |
| 4  | 拓宽社道   | 3km   | 3. 5m |
| 5  | 风电路    | 32km  | 6m    |

|   |     |              |    |
|---|-----|--------------|----|
| 6 | 新建桥 | 1 个          | —— |
| 7 | 停车场 | 8 处现状 13 处规划 | —— |
| 8 | 错车道 | 依据实际情况设置     | —— |

## 十、农村建房通则式指引

### （一）农房建设布局

本次规划参照四川省人民政府《关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》、《成都市城乡融合发展片区建设项目管理技术规定及导则》中“新增聚居点人均综合用地不超过 70 平方米”等要求，对居民点建设进行引导管控。

规划采取组团式布局，保护耕地、集约用地，加强建筑与水系、林田等自然环境的融合，采用组团化、生态化布局；综合考虑地理环境、人文特征等因素，因地制宜选择传统川南、近代川南、现代川南风格。尊重当地历史文化、风俗习惯、自然环境，展现乡野田园风光，营造舒适的生活环境。

### （二）典型居民点建设规划

#### 1. 总体形态

遵循地形、生态有机的布局原则，尊重自然环境、突出地方特色，统筹考虑公共空间、配套设施、林园菜地等各方面的需求，形成与自然环境相融合的总体布局形态。规划结合片区实际情况，形成 4+N 的聚居点体系，即 4 个规划聚居点，N 个散居点。联合村现状人口 2581 人，因地灾与分户需求，到 2035 年共安置人口约 201 人。和爱村现状人口 3241 人，因基础设施建设、地灾与分户需求，到 2035 年共安置人口约 112 人。片区规划

布置新增 4 处聚居点，共计用地 2.04 公顷。组团间结合周边山丘和水系，留有生态廊道和视线通廊，间隔打造景观小节点，并结合商业公服设施设置大型景观节点，组团内设置公共院坝，形成生态良好、环境优美、生活便利的居住环境。

#### 2. 农房户型

根据当地人口特征及现有居住习惯，规划提供 2 人户、3 人户、4 人户、5 人户四类共 4 种户型，建筑面积 54 m²-140 m²。户型设计重视村民的生活习惯与生产需求，设置屋前院落，满足村民种植蔬菜、养殖家禽、生产劳作与休憩娱乐的各类需求。室内设置储藏间，用于存放农具杂物；二楼露台可作为赏景休憩与农作物晾晒的场所。

#### 3. 环境风貌

建筑风貌特色：遵循“低楼层、紧凑型、川派风”的原则，延续传统川派建筑风貌元素的同时，满足本地居民对现代品质生活的追求，塑造乡村聚居新面貌。

建筑色彩：以白色、青灰色、石质原色、土黄色为主色调，木质原色为辅色调。

建筑屋顶：采用悬山或硬山顶形式，可采用小青瓦、筒瓦、树脂瓦等材料。

建筑细部：墙身宜用白色真石漆墙面，砖墙相结合。墙面装饰传承川南民居结构。建筑开窗面积不宜过大，宜采用传统风格门窗。

院落绿化：采用“微田园”手法，突出院落的乡土空间环境，选择乡土物种或具有观赏性的蔬菜、瓜果等农作物，也可采用绿植、花卉、藤蔓搭配使用，形成“小花园、小菜园”。

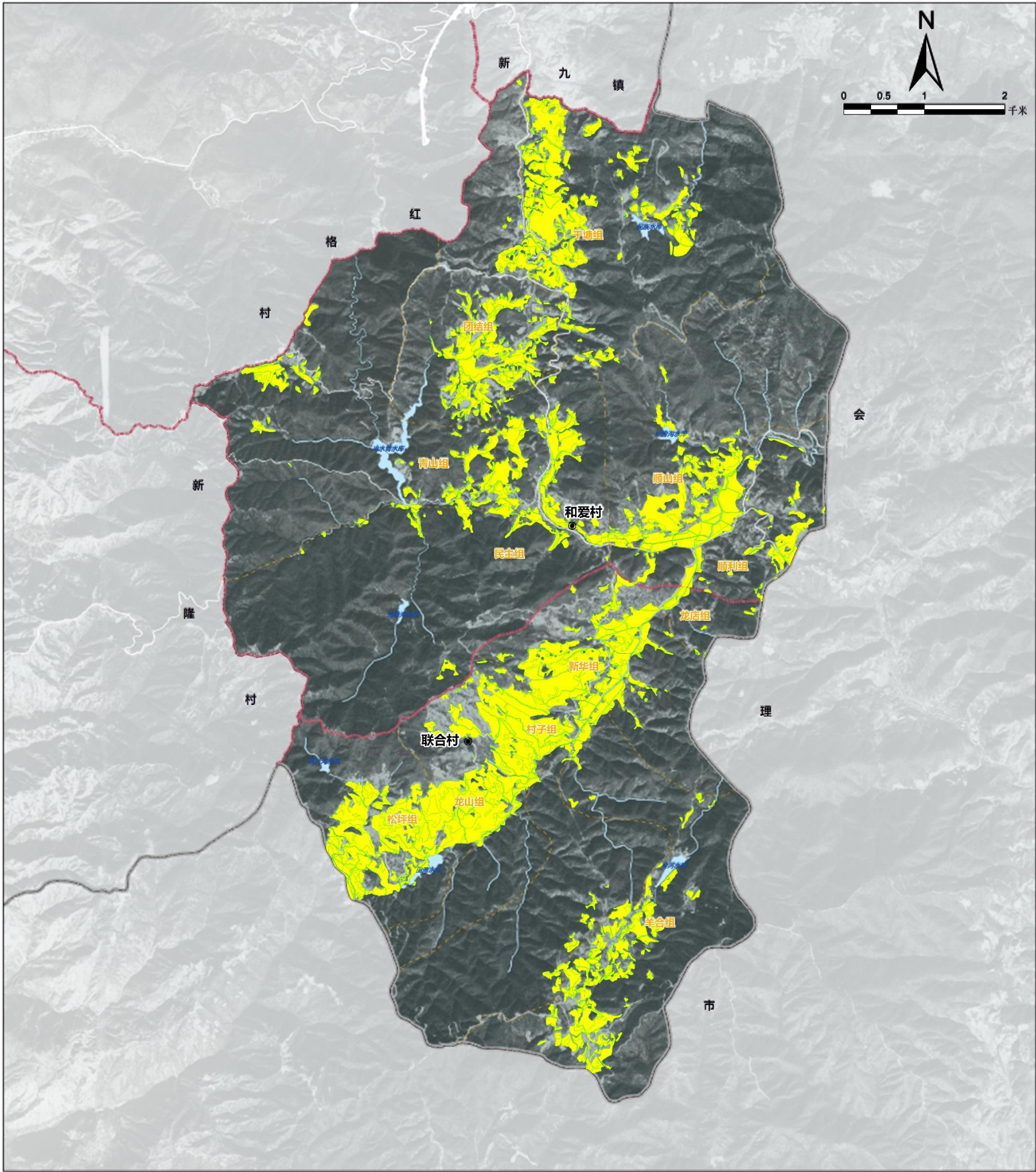
环境小品：小品设计应突出平泉相关符号特征以突出特色，环境小品应小而精，公共空间小品设计应与活动、游憩、休闲设施等相结合将景观与实用性相结合。

硬地铺装设计：院落内部联系通道应采用石板、卵石或青砖等地方材料，与外部乡村自然环境相呼应。



盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划 (2024-2035年)

03空间底线规划图



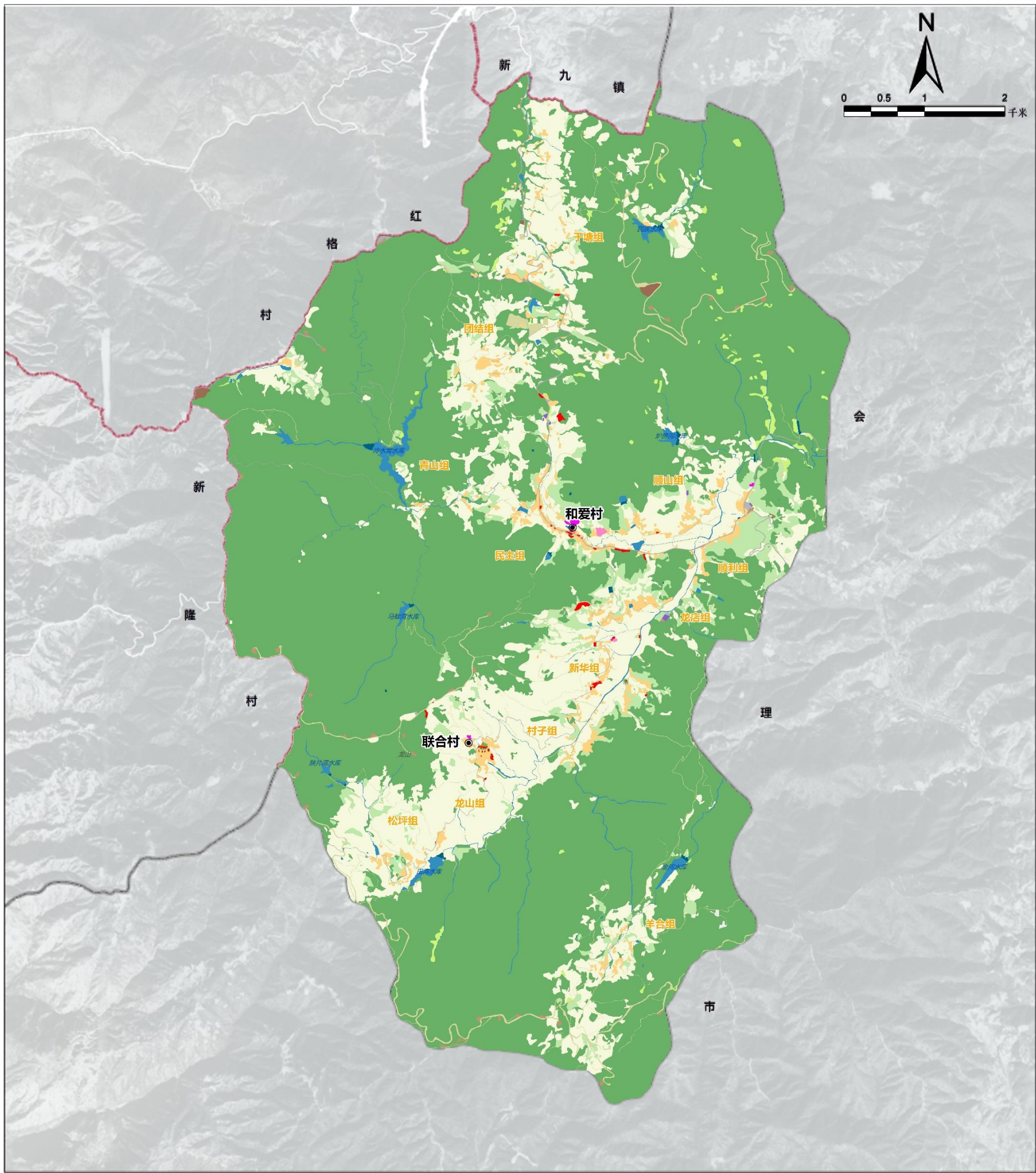
图例

- |  |       |  |            |
|--|-------|--|------------|
|  | 市(州)界 |  | 村道         |
|  | 乡(镇)界 |  | 社道         |
|  | 村界    |  | 永久基本农田保护红线 |
|  | 村委会   |  |            |
|  | 国道    |  |            |
|  | 乡道    |  |            |



盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划 (2024-2035年)

04用地布局规划图

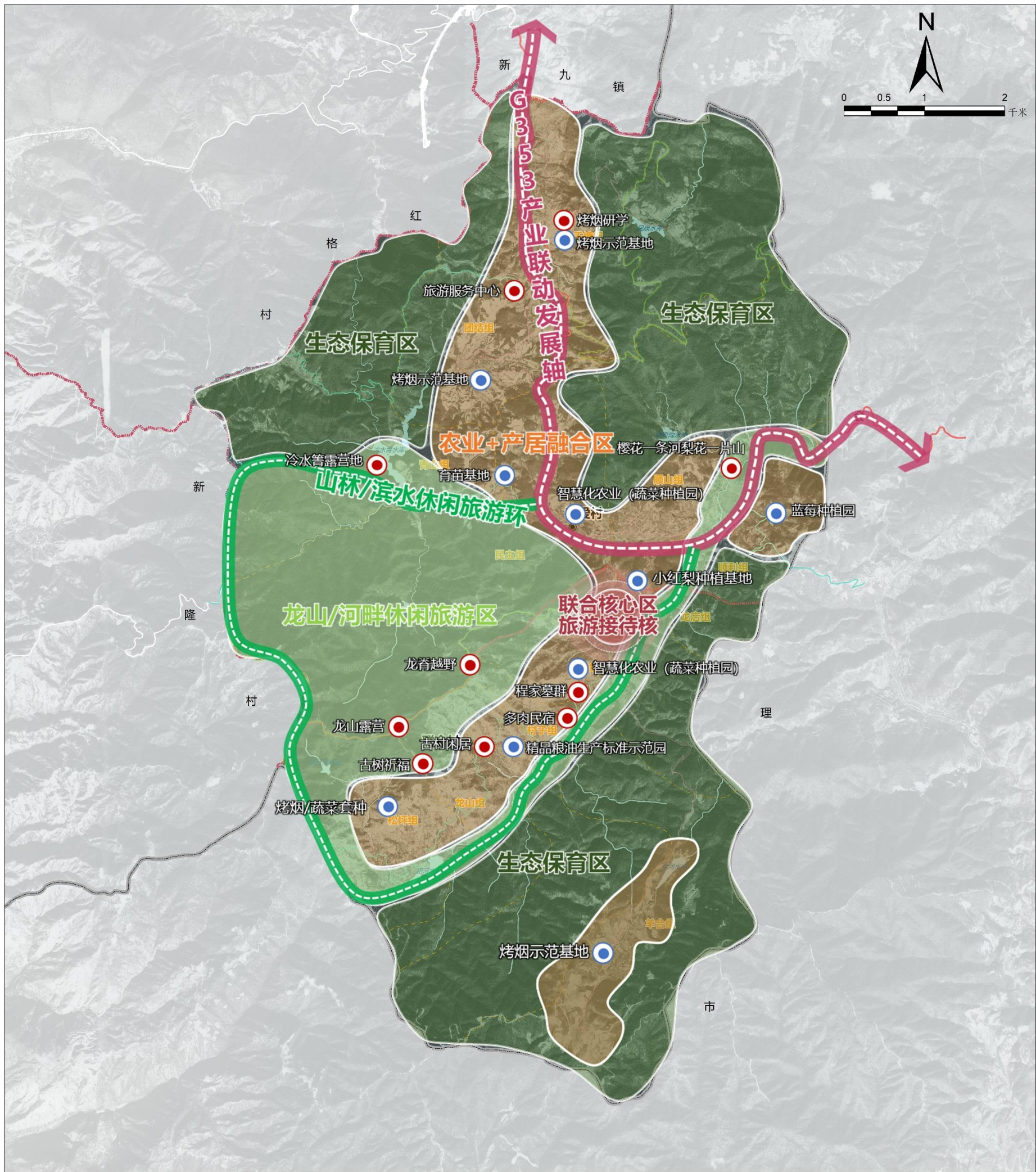


|    |       |    |          |        |         |      |
|----|-------|----|----------|--------|---------|------|
| 图例 | 市(州)界 | 村道 | 农业设施建设用地 | 社会福利用地 | 城镇村道路用地 | 其他土地 |
|    | 乡(镇)界 | 社道 | 居住用地     | 物流仓储用地 | 交通场站用地  |      |
|    | 村界    | 耕地 | 机关团体用地   | 商业用地   | 广场用地    |      |
|    | 村委会   | 园地 | 医疗卫生用地   | 工业用地   | 公用设施用地  |      |
|    | 国道    | 林地 | 教育用地     | 采矿用地   | 留白用地    |      |
|    | 乡道    | 草地 | 文化用地     | 公路用地   | 陆地水域    |      |



# 盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划 (2024-2035年)

## 07产业发展规划图



图例

- 市(州)界
- 乡(镇)界
- 村界
- 村委会
- 国道
- 乡道

- 村道
- 社道
- 农业+产居融合区
- 龙山/河畔休闲旅游区
- 生态保育区
- G353产业联动发展轴

- 山林/滨水休闲旅游环
- 农业产业点
- 旅游产业点

构建“一轴一环一核三片区多点”的空间发展格局

一轴：G353产业联动发展轴——依托G353，打造片区产业联动发展轴线。

一环：山林/滨水休闲旅游环——依托龙山现有6米宽风电路、樱花一条河等资源，打造休闲旅游环线。

一核：联合核心区旅游接待核——以联合核心区为中心，开展多种田园旅游接待体验。

三区：

农业+产居融合区：在发展大规模优势农作物的同时，深度融合旅游观光、休闲体验与现代化居民生活需求，促进农业产业转型升级与城乡融合发展。

龙山/河畔休闲旅游区：依托龙山现有6米宽风电路、风电景观、古树资源以及将和麓村的樱花一条河延伸至联合村，沿河岸局部植入丰富业态，打造龙脊探秘休闲、古树祈福、浪漫樱花滨水景观等产业。

生态保育区：根据《攀枝花市盐边县红格片区国土空间总体规划（2021-2035年）》，落实生态保育职能。

多点：

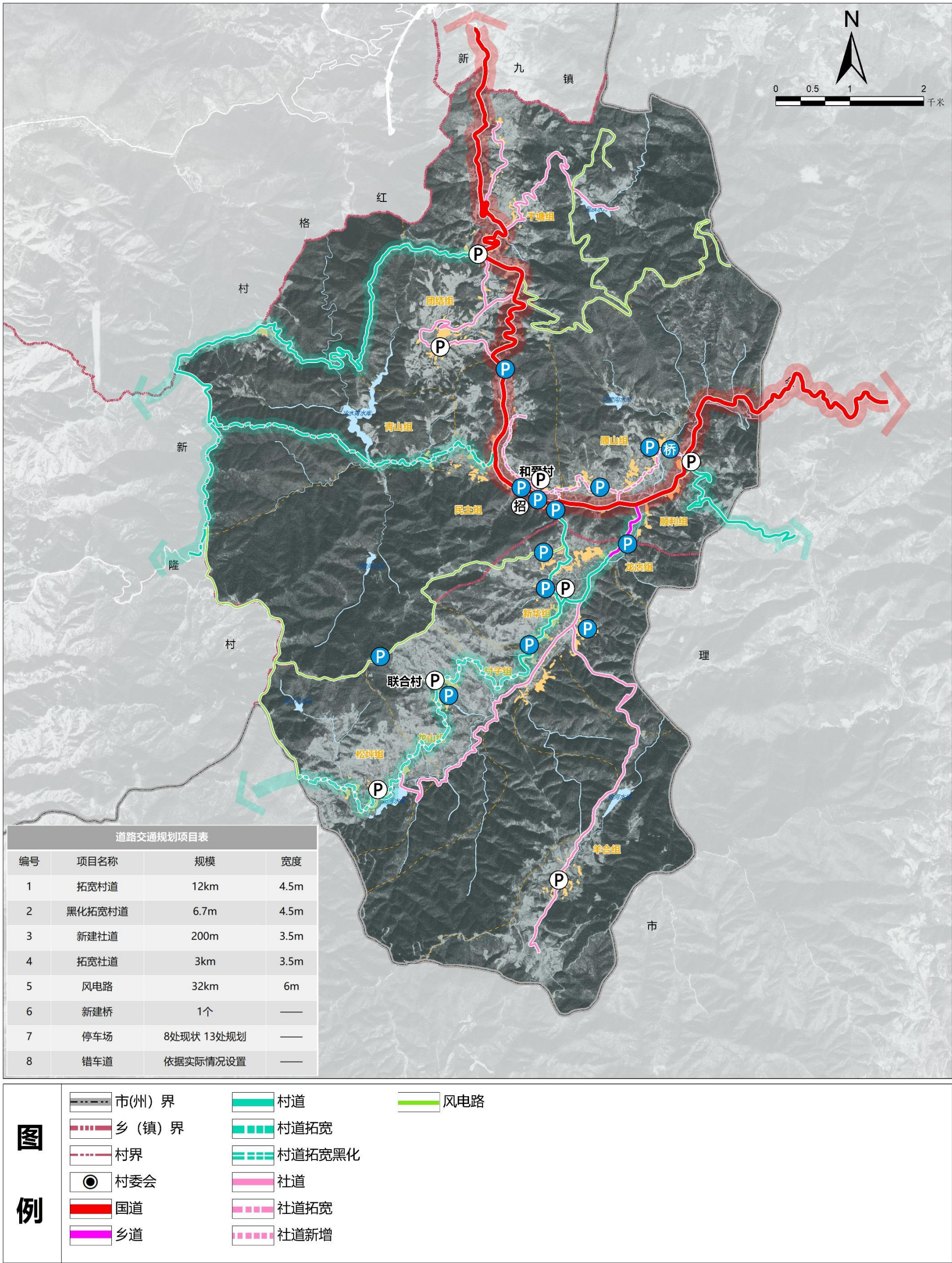
农业产业：烤烟示范基地、育苗基地、智慧化农业（蔬菜种植园）、蓝莓种植园、精品粮油生产标准示范园、小红梨种植基地

旅游产业：古村、露营、核心区、程家墓群、和爱樱花一条河、多肉民宿……



盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划 (2024-2035年)

09道路交通规划图

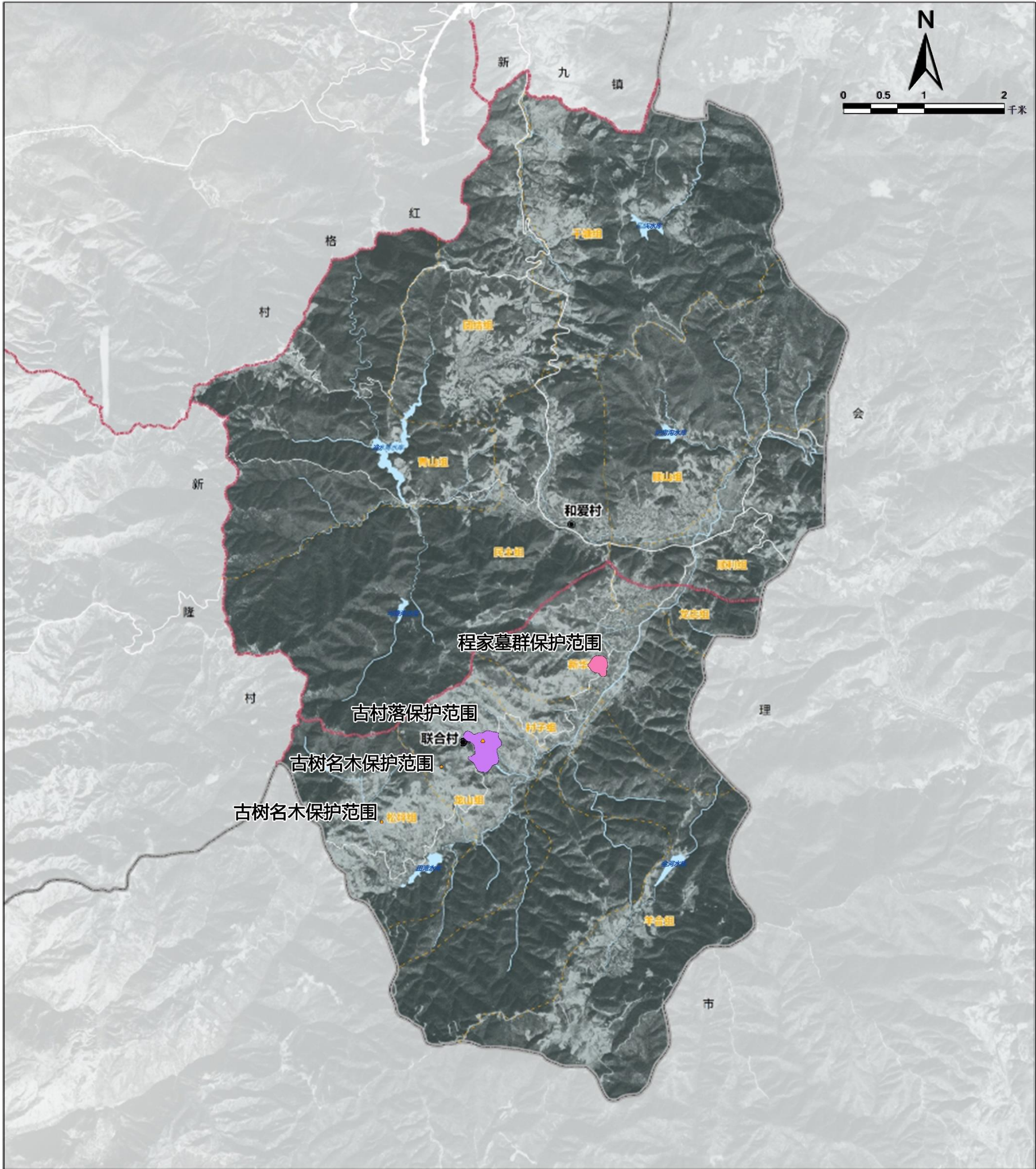




盐边县红格镇联合村级片区国土空间规划

(2024-2035年)

15历史文化保护规划图



图例

- |       |          |
|-------|----------|
| 市(州)界 | 村道       |
| 乡(镇)界 | 社道       |
| 村界    | 古树名木保护范围 |
| 村委会   | 古村落保护范围  |
| 国道    | 程家墓群保护范围 |
| 乡道    |          |