

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035 年）规划简介

一、规划位置及范围

片区位于攀枝花市域几何中心，盐边县地理区域腹地，地处仁和区与盐边县交界，位于红果彝族乡南部，紧邻二滩水库。与红果彝族乡集镇距离约 11 公里，与仁和区务本乡距离约 20 公里，与盐边县城距离约 42 公里，攀枝花市区距离约 46 公里。规划范围为桐子林镇级片区划定的花地片区，范围包括花地村、梁子田村，共设有省棚子、垭口、中村、小龙塘组、大龙塘组、机房、大田坝、白沙沟、锅底荡 9 个村民小组，规划面积为 6566.17 公顷。

二、规划期限

规划基期年为 2020 年，期限为 2021—2035 年，近期至 2025 年。

三、规划定位

总体定位：落实绿色开采要求，保障盐边县能源资源安全。重点构建以林下牛羊生态养殖，芒果、核桃为核心的现代农业产业体系，侧重发展以省道 S471 为支撑，梁子田水库、千亩桃园为依托的农旅融合型村级片区。

四、规划思路

片区处于市县地理区位中心，北临二滩水库库区，南靠攀枝花市区，区位优势突出，依托现状跑山羊、芒果、核桃、油桃等农产品，引导片区发展生态养殖、特色水果种植等产业。同时响应盐边县能源资源安全保障要求，引导片区内工矿企业发展绿色开采。通过充分挖掘自然资源本底，利用现状千亩油桃，传导落实上位规划要求，抢抓省道 S471 区域公路改建和梁子田水库市级水网调蓄水库建设机遇，主动融入盐边县“百里画廊，水墨二滩”景区，在城市辐射带动下，打造攀枝花城市北上休闲度假新消费场景。

五、规划目标

到 2025 年，片区生态、村庄环境质量显著提升，以省道 S471 为支持的区域经济效应持续体现，片区公共服务设施和基础设施配套建设初具成效，以核桃林下跑山羊生态循环种养的模式投入生产，绿色矿山开采建设初具成效，初步形成以千亩桃园观光为主的生态农旅融合的村级片区。到 2035 年，现代农业产业体系逐步健全，片区综合服务能力和辐射影响能力显著增强，公共服务设施和基础设施配套完善，产业融合持续深入，城乡差距显著缩小，片区人民生活水平和人居环境明显改善，形成较为成熟农旅融合发展的村级片区。

六、底线约束

（一）耕地和永久基本农田

严格落实并传导上位规划下达的耕地保护和永久基本农田目标任务。按照国家、四川省关于耕地和永久基本农田保护相关法律法规、文件要求进行严格管控。

（二）生态保护红线

片区无生态保护红线分布。

（三）其他保护线

1. 河湖管理范围线

严格落实上位规划划定的河湖管理范围线，对红泥河河道范围进行严格河湖水域岸线用途管制。

2. 生态公益林

严格落实并传导上位规划要求，对片区Ⅱ级国家级生态公益林实行严格保护。

3. 市政廊道

严格落实上位及相关规划中高压电力线路，按照《城市电力规划规范》（GB / T50293—2014）等相关规范要求，划定基础设施廊道控制线。本规划 35kV 高压线走廊按两侧各 10 米控制。

4. 造林绿化空间

严格落实片区造林绿化空间。按照国家、四川省关于造林绿化要求及林地保护相关法律法规、文件严格管控。

5. 地质灾害控制线

根据《四川省攀枝花市盐边县地质灾害风险调查评价（1:50000）》，片区涉及红果彝族乡花地村—梁子田村中风险区、红果彝族乡梁子田村干坝塘中风险区 2 处。对于中风险区已建成区区域，落实风险管控措施，采取地质灾害综合整治措施开展治理，全力确保村民生命财产安全。

6. 长江干支流流域保护线

片区内凡涉及长江干支流流域内的建设均应严格执行《中华人民共和国长江保护法》要求。

七、产业规划

（一）发展思路

充分利用自身区位、资源和产业基础优势，逐步发展形成“生态养殖+特色水果+绿色开采+观光接待”的复合型产业体系。

尊重产业基础，突出地域特色，以跑山羊养殖，核桃、晚熟芒果等特色农产品为依托夯实农业基底，建设早熟油桃、晚熟芒果、优质核桃、高品质青花椒等农产品高标准种植基地和核桃林下养羊循环种养基地，牛羊生态养殖基地。以种农业、养殖业基地为载体，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化种植养殖。

依托千亩桃园、梁子田水库等自然资源，围绕水库休闲露营、千亩桃园观光两大核心，发展旅游接待。借助特色农业种植优势，植入特色业态，构建“农业+”和“休闲+”，借力“水墨二滩”风景区，通过省道 S471 快速联通攀枝花市区和二滩库区的优势，打造攀枝花城市人口北上短期休闲度假旅游新驿站。

依据《四川省攀枝花市盐边县煤炭矿区总体规划（2022 年）》和相关上位规划，依托现有复工复产 3 家工矿企业，落实采矿用地的退出、改建以及新增。推进绿色矿山建设，实现矿产资源利用集约化、开发方式科学化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化。

（三）产业路径

1. 发展种养循环

通过与高等院校合作，培育名优良种，发展核桃林下半舍饲山羊养殖模式，在核桃林下种植豆科植物、中草药，作为跑山羊饲料，提升羊肉营养价值，羊粪收集处理后作为农作肥料，形成良性循环，促进粪污资源化、生态化处理。通过打造核桃林下跑山羊标准化养殖基地，推广种养循环模式，推动片区牛羊养殖规模化、生态化，提高农业资源循环利用效率，遏制和减少过度放牧导致的生态系统问题。

2. 夯实产业空间，加强用地供应

规模化种植。鼓励企业和果农互帮互助，实现全域精品水果现代化种植，有条件的道路两旁坡改梯地，

进行株行、田型调整，增加种植面积。

优化产业结构。优化油桃、芒果种植区域，丰富油桃、芒果品种培育，发挥核心产业比较竞争优势。实现传统农业向现代农业转变，实现立体农业，开展园下养殖，以鸡、鸭等丰富农副产品类别为主。

提升科技含量。利用科学的栽培技术手段，利用先进的农产品栽培装备，提升基地农业装备和信息化水平。通过现场教学、网络培训等方式，加强村民技能培训，将人力变人才，增加片区农产品科技含量，精品化发展。利用移动终端控制通风、喷灌等系统；从播种到收获，建立全过程数据库，产品信息一扫而知。

转变经营方式。培育新型农业经营主体，强化家庭农场的基础作用、农民合作社的纽带作用、龙头企业的引领带动作用，推行股份合作经济，以“党组织引领+成立农民专业合作社+企业合作+村民参与+市场化运作”的模式发展产业，使村民变股民，以入股的方式参与新的经营主体，发挥规模效应，将优势资源转化为资本，增加农副产品附加值，将产品变商品，提高收益，实现多方共赢。

3. 引导矿产绿色高效开采

引导矿产绿色高效开采。对煤矸石、煤泥等固体废物要分类处理，实现合理利用最大限度提高资源回收率和利用率，对开采运营的矿山进行周边环境治理及生态修复，减少环境污染和破坏。

科技赋能，建设现代数字化矿山。鼓励企业采用高新技术，建设现代数字化矿山，生产技术工艺装备现代化，生产管理信息化，矿井机械化。

开展低效闲置采矿用地退出。结合矿权期限及资源储量对矿权到期且资源储量保证度不高、废弃闲置的区域进行复垦，结合实际促进低效闲置采矿用地复耕、复绿。

新建高效开采设施。对于不能满足煤矿开采需求，需新建开采设施的，积极推行开采设施建设长效机制，科学、有序、合理地建设，避免新增会产生严重污染、造成地质灾害、突破底线管控约束的开采设施。

4. 促进农旅共融

将农业基地景观化、科技化和乡村环境美观融于一体，依托种植养殖植基地设施，开展“露营+研学+农事体验”等活动，结合农事生产开展农旅融合，使得种植养殖产业与旅游观光产业相辅相成。以梁子田水库、千亩桃园为农旅轴心，加强闲置农房、宅基地盘活利用，培育片区新产业、新业态，拓展片区特色资源转化。在水库周边规划露营基地，置入星空露营、水库垂钓等业态；在千亩桃园规划桃园餐厅，置入盐边菜馆、果园采摘、桃园观光打卡等业态；在跑山羊养殖基地，置入循环种养研学体验、小羊认养、核桃采摘等业态；通过结合村道连接省道 **S471** 形成片区内部旅游环线，串联片区各个景点，提升道路沿线村庄风貌，完善沿线旅游配套设施，形成“吃、学、游、娱、露营”多方位体验的乡村旅游产业，推进农业与乡村旅游的深度融合。

八、公服设施规划

参照《社区生活圈规划技术指南》《四川省村级规划编制指南》（2021 年修订版），以村级片区统筹配置为出发点，花地村作为村级片区中心村，按中心村要求配置，梁子田村按一般村要求配置，结合现状已具备设施，完善片区内公共服务设施配套。

教育培训：撤并现状小学，幼儿园、小学统一就近由红果彝族乡集镇和盐边县城提供；

医疗卫生：保留提升现状村卫生室，梁子田村结合新型社区新建一处卫生室。

文化体育：新型社区统一配套健身广场，保留现状健身广场、文化广场，新增四处健身活动广场。

社会服务：新型社区统一配套养老服务点，保留现状儿童之家、妇女之家、新增青年之家，结合党群中心和新型社区新建以满足服务需求。

殡葬设施：在花地村小龙塘组选址农村公益性墓地一处，保障片区村民安葬基本需求。

生活服务：各村结合实际，结合党群服务中心和新型社区配建村邮站、快递物流配送点，党群服务中心新建益农信息社，保留现状农家便利店，在锅底荡组利用农户房子新设一处。

九、道路交通规划

（一）对外交通设施

落实上位规划省道 **S471**（红兰路）改扩建项目，提升为双向四车道，并延伸至仁和区，片区向南联系攀枝花市区将更加方便快捷。

（二）内部道路交通

对片区内道路进行完善修整，硬化入户路，打通断头路，新建产业路，拓宽重要道路，连通各村主要道路形成内部环线，串联村内主要建设节点，包括新建道路 2.7 公里，硬化道路 5.1 公里，拓宽道路 15.7 公里。对于拓宽的道路，受底线管控限制的，只对局部进行拓宽，对符合用地政策，再进行调整。

（三）运输设施

按照乡村运输金通工程建设要求，优化乡村客运服务设施，保留花地村村委招呼站 1 处，新增公共停车场 6 处。

（四）旅游通道和绿道

依托省道 **S471** 构建旅游主通道，向北连接二滩水库风景区，向南连接攀枝花市区；以主要农村道路为基础建设旅游通道，形成内部旅游环线。对旅游线路进行质量提升和风貌改造，旅游通道串联片区内旅游资源，推动乡村旅游发展。

十、农村建房通则式指引

（一）总体原则

结合村庄实际，按照“四避让”“三融入”的原则，即避让永久基本农田、避让地灾易发区、避让生态敏感区、避让高压线，融入村镇、融入产业、融入自然环境，依托现状村庄建设，不占永农、不占公益林，在村内确定各农村建房选址布局。充分尊重农村居民居住的实际需求，推动农村居民点建设用地减量、提质和增效。大力实施“和美乡村”示范建设，因地制宜探索以“轻投入、微改造”为特点的具有“原乡生态特色”的乡村建设新模式。

（二）建筑风格指引

以“现代简约”建筑风格为主，建筑格局上应注重依山就势、显山露水、错落有致，利用当地现状的山地景观，增加居民的活动空间，结合地域建筑特色，利用石材、钢材（木纹漆饰面）、真石漆、仿石面砖、沥青瓦或小青瓦等装饰立面，形成“现代简约”风格形式的建筑。居民点应以悬山坡屋面和平屋顶方式为主，鼓励采用错坡双屋顶、单双坡屋顶、坡屋顶露台组合等设计手法，丰富屋顶形式。

（三）建筑高度指引

建筑以小体量为主，层数一般不超过 3 层、12 米，层高应满足农村生活空间尺度要求，一般为 3—3.3 米，其中底层层高可酌情增加，净高不宜低于 2.5 米。

（四）建筑色彩指引

建筑色彩宜以白色为主色调，棕色、原木色、灰色为辅色调，整体色彩应体现“现代简约”的新村氛围色彩。

（五）建筑退距指引

建筑临 6 米以上道路，建筑后退应小于 0.5 米。

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

04 耕地与永久基本农田保护规划图

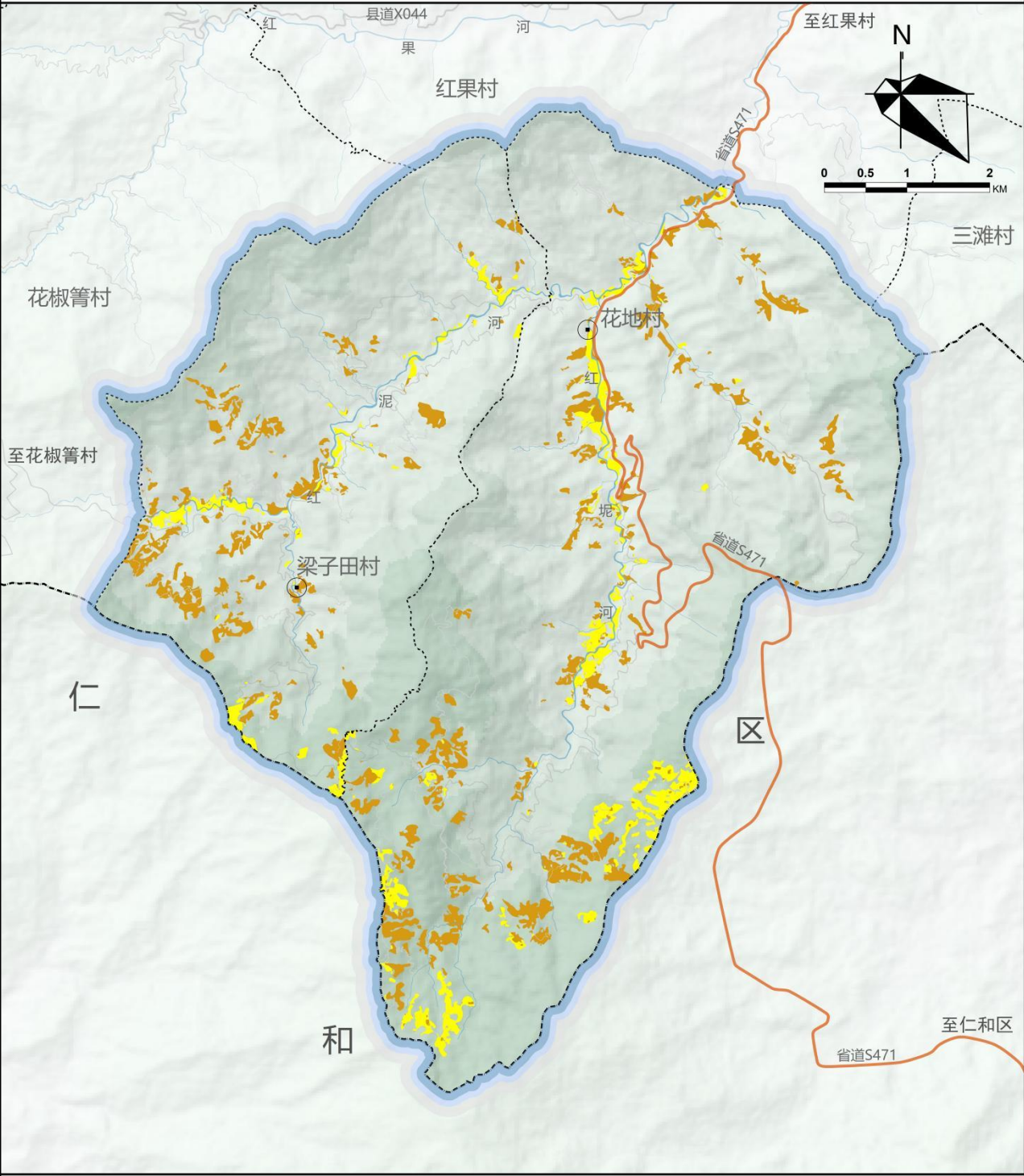


图
例

- | | |
|-----|--------|
| 村委会 | 村道 |
| 县界 | 水域 |
| 村界 | 耕地 |
| 省道 | 永久基本农田 |
| 县道 | |

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

05 其他控制线保护规划图

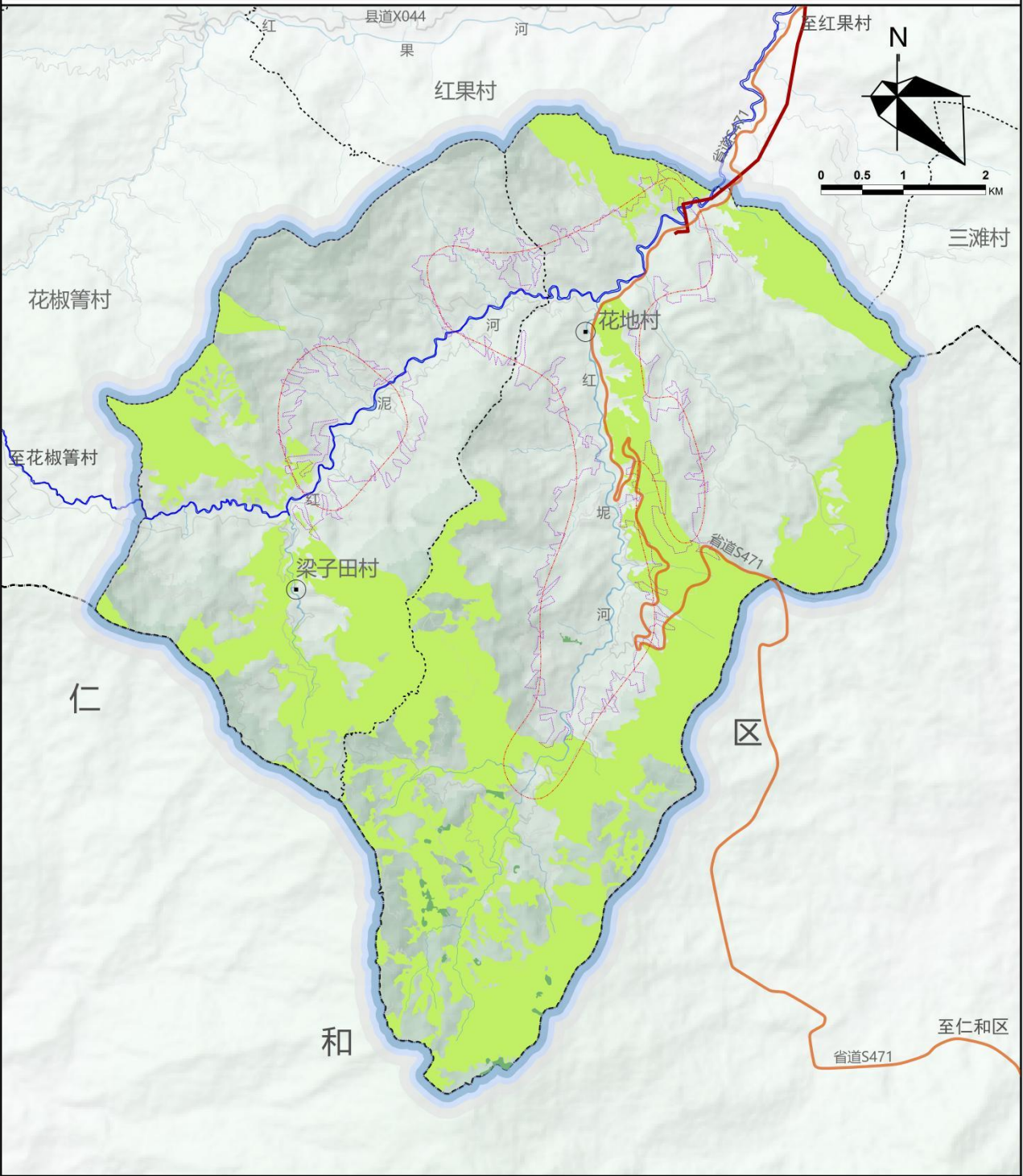


图
例

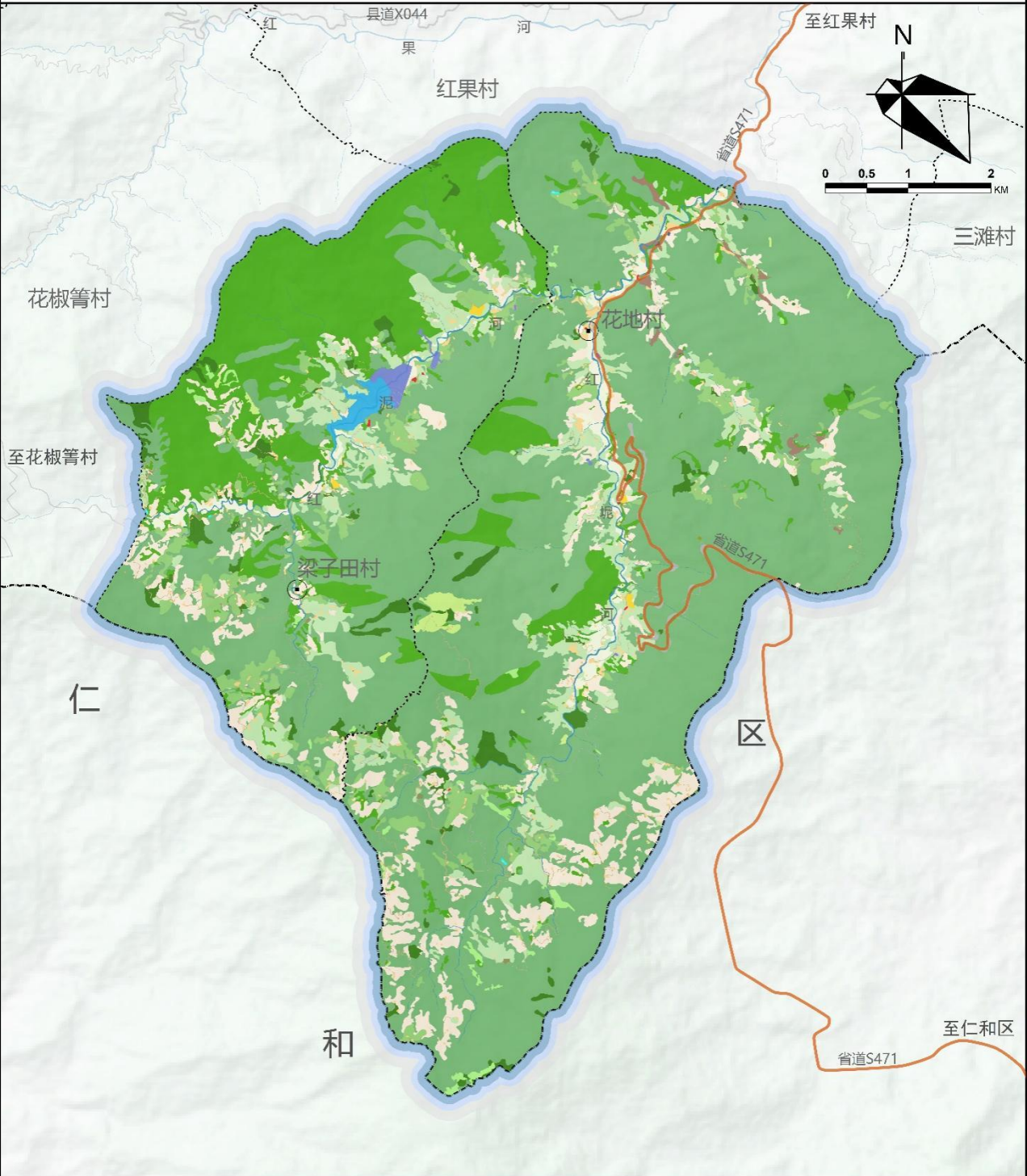
- | | | |
|-----|---------|--------|
| 村委会 | 村道 | 低风险区 |
| 县界 | 水域 | 中风险区 |
| 村界 | 市政廊道 | 高风险区 |
| 省道 | 河湖管理范围线 | 公益林 |
| 县道 | 中风险区 | 造林绿化空间 |

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

06 土地利用规划图



图例

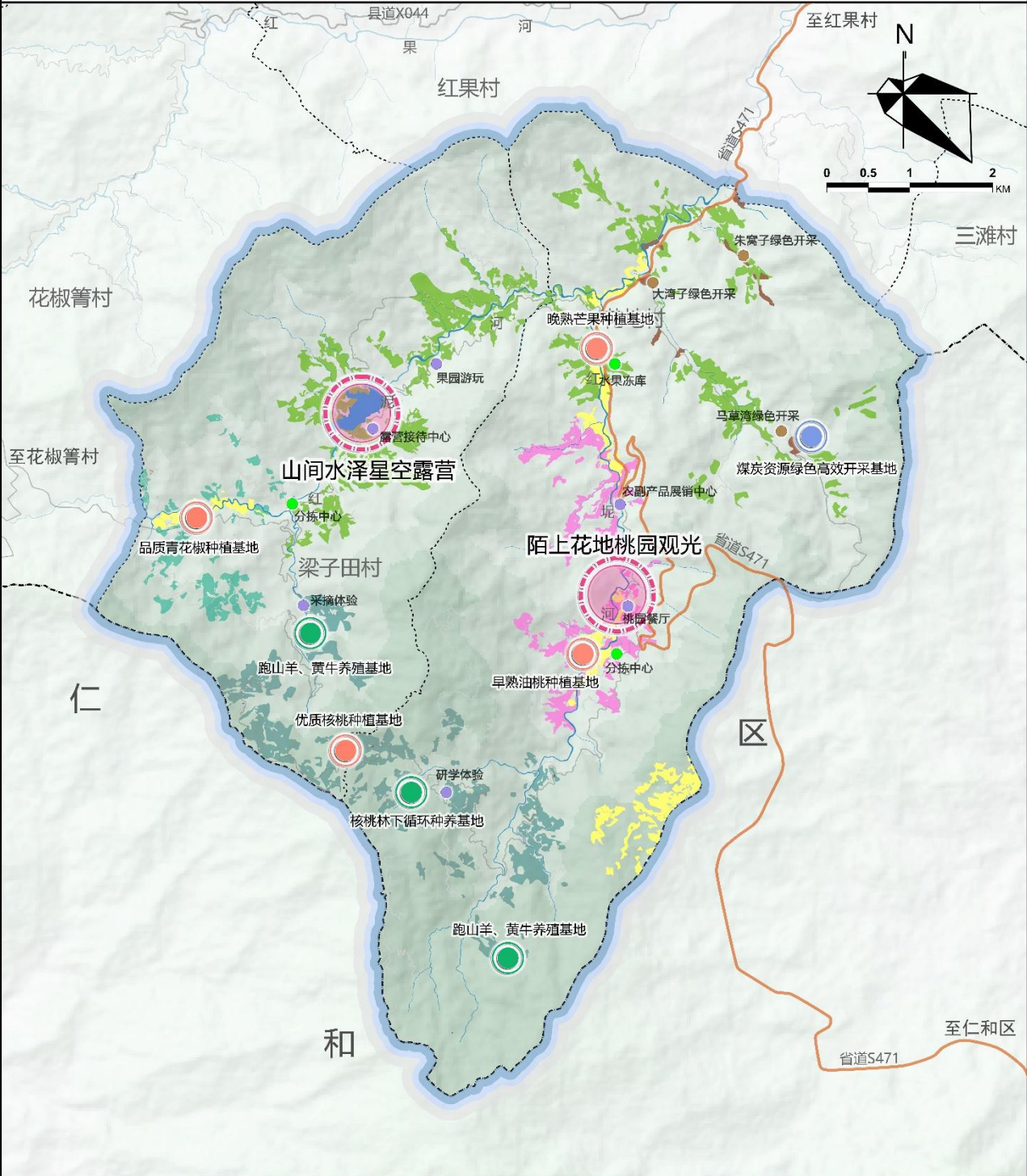
- | | | | | | | | | | |
|-----|----|------|--------|---------|---------|-------|--------|------|-----|
| 村委会 | 村道 | 其他园地 | 天然牧草地 | 一类农村宅基地 | 批发市场用地 | 公路用地 | 通信用地 | 留白用地 | 裸土地 |
| 县界 | 水域 | 乔木林地 | 其他草地 | 二类农村宅基地 | 餐饮用地 | 农村宅基地 | 水利设施用地 | 河流水面 | |
| 村界 | 水田 | 竹林地 | 村道用地 | 耕地设施用地 | 旅馆用地 | 农村宅基地 | 供水用地 | 水库水面 | |
| 省道 | 旱地 | 灌木林地 | 耕地设施用地 | 机关团体用地 | 采矿用地 | 农村宅基地 | 排水用地 | 坑塘水面 | |
| 县道 | 果园 | 其他林地 | 耕地设施用地 | 零售商业用地 | 一类农村宅基地 | 农村宅基地 | 供电用地 | 沟渠 | |

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

08 产业发展布局规划图



图例

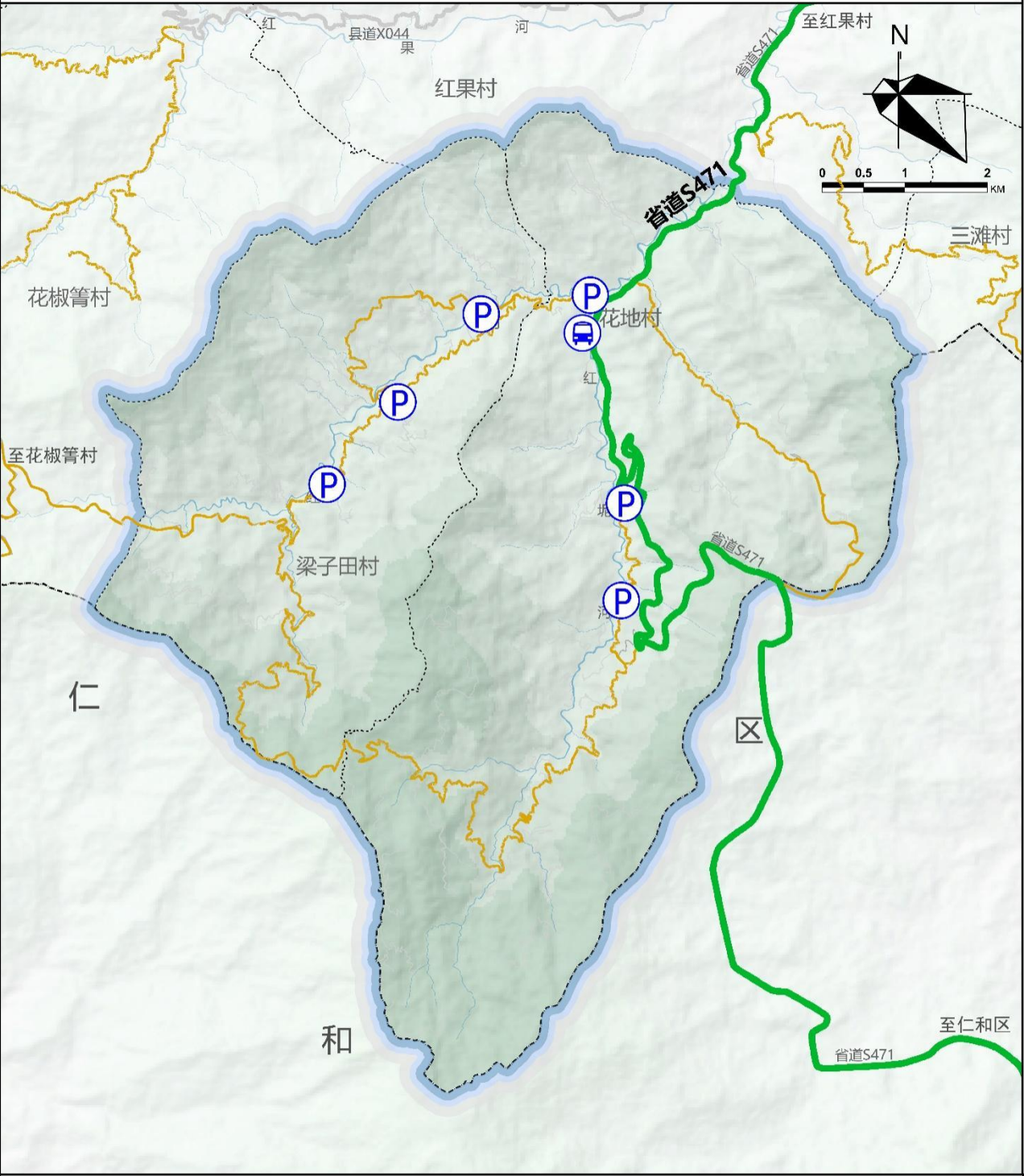
- | | | | |
|-----|----|----------|---------|
| 村委会 | 村道 | 煤炭绿色开采基地 | 精品粮食种植区 |
| 县界 | 水域 | 旅游接待设施 | 优质花椒种植区 |
| 村界 | 水田 | 农旅融合示范中心 | 农业生产设施 |
| 省道 | 旱地 | 生态养殖基地 | 精品油桃种植区 |
| 县道 | 果园 | 绿色开采设施 | 晚熟芒果种植区 |
| | | 品质核桃种植区 | 绿色矿山 |

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

10 道路交通规划图



- 图例
- 村委会
 - 县界
 - 村界
 - 省道
 - 村道
 - 水域
 - 招呼站
 - 停车场

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

盐边县花地村级片区国土空间规划（2021—2035年）

15 典型居民点建设规划图



技术经济指标		
类别	数量	单位
总用地面积	13250.53	m²
建筑基地面积	4393.90	m²
总建筑面积	7855.50	m²
住宅建筑面积	三人户	2668.00
	四人户	5076.00
配套建筑面积	村民活动室	111.50
容积率	0.59	
建筑密度	33.16%	
绿地率	35.35%	
公共停车位	22	个
总安置户数	47	户
总安置人数	168	人

- 图例
- 规划范围
 - 现状村道
 - 现状水域
 - 村民活动室
 - 村民健身广场
 - 规划三人户
 - 规划四人户
 - 规划道路
 - 生态停车位
 - 现状建筑

红果彝族乡人民政府
2024年1月 编制

盐边县自然资源和规划局
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图